



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență privind  
instituirea monopolului de stat asupra  
comercializării alcoolului**

Analizând proiectul de **Ordonanță de Urgență privind instituirea monopolului de stat asupra comercializării alcoolului**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.192 din 26.10.2000,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizază favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri:

**Observații generale**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare instituirea monopolului de stat asupra comercializării alcoolului etilic rafinat și a alcoolului tehnic, ca produse finite rezultate din procesul de rafinare a alcoolului brut.

Prin această măsură, se interzice circulația și comercializarea alcoolului brut, alcoolului etilic rafinat și a alcoolului tehnic din producția internă, între agenții economici, indiferent de calitatea acestora, urmând ca toate cantitățile produse de către producătorii interni autorizați să fie preluate de către stat prin supraveghetorii fiscali.

Importul și exportul acestor categorii de produse se poate realiza de către agenții economici autorizați numai pe bază de licențe eliberate de Ministerul Finanțelor.

Livrarea către stat a alcoolului etilic rafinat și a alcoolului tehnic se va face la un preț unic, stabilit astfel încât să le asigure agenților economici un profit maxim de 18%.

2. Precizăm că la Consiliul Legislativ a mai fost înregistrat un proiect de ordonanță de urgență cu același obiect de reglementare, pentru care s-a emis avizul nr.1208 din 19 octombrie 2000, cu observații și propuneri.

Deși majoritatea observațiilor și propunerilor formulate au fost avute în vedere de inițiatori, semnalăm totuși că una din soluțiile criticate în avizul respectiv a fost menținută. Astfel, soluția avansată la art.5 referitoare la obligația agenților economici producători de a pune la dispoziția statului spațiile necesare depozitării alcoolului, **cu titlu gratuit**, a fost menținută. Reiterăm faptul că această abordare înfrânge protecția constituțională oferită de art.41 care garantează dreptul de proprietate și, ca atare, sugerăm reanalizarea normei propuse prin această prismă.

3. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv cea prevăzută la art.114 alin.(4) din Constituția României, apreciem că inițiatorii trebuie să precizeze, în Nota de fundamentare, în ce constă urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale. Această exigență este necesară cu atât mai mult cu cât proiectul respectiv conține reglementarea primară a unor infracțiuni, abordare care ar atrage, potrivit art.72 alin.(3) lit.f) din Constituție, regimul rezervat legilor organice.

4. **La art.12 alin.(2)**, pentru un spor de rigoare normativă și în conformitate cu exigențele de tehnică legislativă, propunem înlocuirea cuvintelor "la alineatul precedent" prin expresia "la alin.(1)".

5. Referitor la **Cap.II - Sancțiuni**, pentru ca normele sancționatoare din cuprinsul acestuia să răspundă specificului domeniului penal și, respectiv, contravențional, propunem reformularea acestuia, astfel:

#### **"Capitolul II. - Contravenții și infracțiuni**

Art.15. - (1) Comercializarea băuturilor alcoolice spirtoase vrac constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 100.000.000 lei la 200.000.000 lei, confiscarea produselor sau, în cazul în care acestea au fost valorificate, confiscarea sumelor rezultate

din valorificare ori obligarea la plata contravalorii lor, dacă sumele nu se găsesc.

(2) Sancțiunea poate fi aplicată și persoanei juridice.

(3) Contravenția se constată de organele de control ale Ministerului Finanțelor, ale Oficiului pentru protecția consumatorului și ale Ministerului de Interne.

(4) Contravenției prevăzute în alin.(1) îi sunt aplicabile prevederile Legii nr.32/1968 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, cu excepția art.25 - 27.

Art.16. - (1) Fapta administratorului sau a directorului ori a reprezentatului agentului economic de a angaja unitatea în producerea sau importul alcoolului etilic rafinat fără autorizația eliberată de Ministerul Finanțelor în condițiile legii constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 1 la 3 ani.

(2) Cu aceeași pedeapsă se sancționează și fapta persoanelor prevăzute la alin.(1) de a angaja unitatea în comercializarea alcoolului brut vrac sau a alcoolului etilic rafinat vrac, ori a alcoolului tehnic, obținut din producția internă, în alt mod decât prin intermediul statului.

p. PREȘEDINTE

*Dragoș ILIESCU*  
Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1267/30.10.2000